

Rewizja Krajowego Planu Odbudowy i Zwiększania Odporności

Warszawa, 17 maja 2023 r.

Podstawy prawne rewizji KPO

Plan REPowerEU, zaproponowany przez KE 18 maja 2022 r., i wprowadzony w życie **Rozporządzeniem Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2023/435 z dnia 27 lutego 2023 r.** w sprawie zmiany **rozporządzenia (UE) 2021/241 w odniesieniu do rozdziałów REPowerEU w planach odbudowy i zwiększania odporności**.

Art. 18 ust. 2 rozporządzenia 2021/241 z dnia 12 lutego 2021 r.	Aktualizacja maksymalnego wkładu finansowego w części dotacyjnej KPO dla Polski (redukcja o 1 330 690 569 euro zgodnie z notą Komisji Europejskiej z dnia 30 czerwca 2022 r.; aktualna wysokość wkładu to 22 520 991 355 euro).
Art. 14 rozporządzenia 2021/241 z dnia 12 lutego 2021 r.	Wykorzystanie wsparcia w formie pożyczki w wysokości 23 034 803 518 euro (zgodnie z wnioskiem PL o wsparcie w formie pożyczki z dnia 31 marca 2023 r.).
Art. 21 rozporządzenia 2021/241 z dnia 12 lutego 2021 r.	Możliwość zmiany decyzji wykonawczej Rady UE zatwierdzającej KPO ze względu na obiektywne okoliczności, które wystąpiły po decyzji wykonawczej Rady UE z 17 czerwca 2022 r.
Art. 21c rozporządzenia 2023/435 z dnia 27 lutego 2023 r.	Dodatkowa kwota bezzwrotnego wsparcia finansowego dla Polski w celu przyczynienia się do realizacji celów REPowerEU w wysokości 2 755 862 361 euro (po odliczeniu wydatków Komisji Europejskiej).

Wytyczne KE

Zgodnie z Wytycznymi KE dotyczącymi planów odbudowy i zwiększania odporności w kontekście REPowerEU (2023/C 80/01) z 3 marca 2023 r.:

- ❑ zmiany wprowadzone na podstawie art. 18 i art. 21 nie powinny zmniejszyć ogólnej ambicji planów, zwłaszcza w odniesieniu do działań uwzględniających **zalecenia dla poszczególnych krajów (CSR)** i pomagających w osiągnięciu **celów klimatycznych i cyfrowych**
- ❑ możliwe jest zmniejszenie poziomu ambicji inwestycji (o ile nie są kluczowe ze względu na ww. cele) polegające na zmodyfikowaniu/zredukowaniu zakresu, zmniejszeniu wartości wskaźników, zastąpieniu niewdrażanych inwestycji nowymi
- ❑ do dnia **31 sierpnia 2023 r.** należy przedłożyć do KE **addendum** obejmujące zmiany w decyzji wykonawczej Rady EU (CID), opis nowych reform i inwestycji oraz rozdział dot. REPowerEU; w ślad za tym zostaną zaktualizowane krajowe plany rozwojowe
- ❑ do dnia **31 grudnia 2023 r.** powinno nastąpić przyjęcie zmienionej decyzji wykonawczej Rady UE (CID) oraz podpisanie uaktualnionych umów na część dotacyjną i część pożyczkową (wówczas zagwarantowane zostanie 30% alokacji w części dotacyjnej oraz 20% zaliczki na REPowerEU).

Aktualizacja maksymalnego wkładu finansowego w części dotacyjnej (art. 18 ust.2)

Zgodnie z notą KE z czerwca 2022 r. alokacja KPO dla Polski w części dotacyjnej została zredukowana o 1 330 690 569 euro.

Zmiany w tym zakresie obejmują:

- ❑ przeniesienie do rozdziału REPowerUE kwoty 1 150 741 503 euro przez przeniesienie inwestycji:
 - B2.2.1 dotyczącej rozwoju sieci przesyłowych
 - B2.2.2 dotyczącej instalacji OZE realizowanych przez społeczności energetyczne
 - E1.1.2.2 dotyczącej zeroemisyjnego transportu – autobusów
- ❑ zmniejszenie wartości inwestycji A1.2.1 dotyczącej sektora HoReCa o 179 949 066 euro.



Zaprogramowanie pozostającej do wykorzystania pożyczki RRF (art. 14)

31 marca 2023 r. Polska zadeklarowała wykorzystanie kwoty pozostałej pożyczki w wysokości 23 mld euro.

- ❑ W ramach KPO zwiększenie alokacji o 5,7 mld euro na energetyczną transformację miast (inwestycja B3.4.1)
- ❑ W ramach rozdziału REPowerEU:
 - dwie nowe inwestycje: **wsparcie krajowego systemu energetycznego** (Fundusz wsparcia energetyki) oraz **budowa infrastruktury gazu ziemnego**, umożliwiającej dalszą dywersyfikację dostaw i zapewnienie bezpieczeństwa energetycznego w kontekście krajowym i regionalnym (17,7 mld euro)
 - zwiększenie alokacji o 1,53 mld euro dla inwestycji w morskie farmy wiatrowe (Fundusz na rzecz morskiej energetyki wiatrowej) (4,8 mld euro).



Urealnienie działań planowanych do realizacji w ramach KPO (art. 21)

Zgodnie z art. 21 ust. 1 rozporządzenia 2021/241 istnieje możliwość zmiany decyzji wykonawczej Rady UE (CID) zatwierdzającej KPO (z 17 czerwca 2022 r.) ze względu na **obiektywne okoliczności** uniemożliwiające realizację poszczególnych kamieni milowych i wskaźników.

Przesłanki do aktualizacji decyzji wykonawczej RUE:

- wysoka inflacja
- załamanie łańcuchów dostaw, m.in. z powodu wojny w Ukrainie
- brak zainteresowania wnioskodawców
- opóźnienia w uruchamianiu inwestycji.

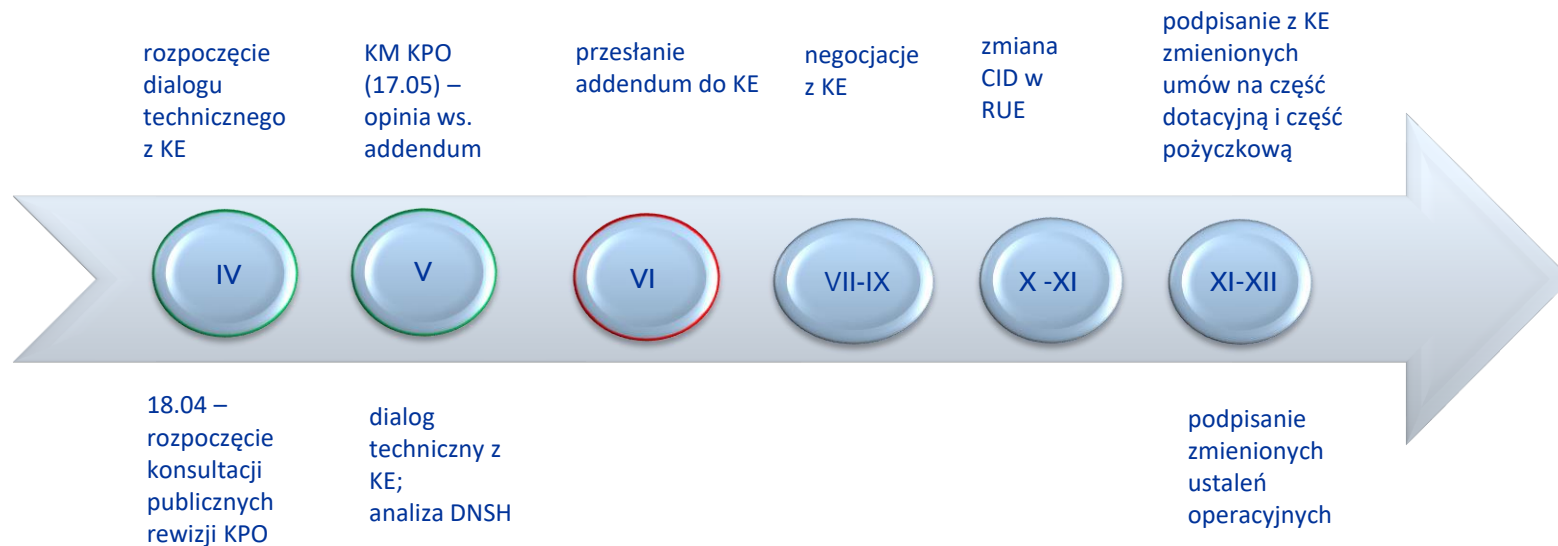


Uwarunkowania polskiego rozdziału REPowerEU

- ❑ alokacja: 2,76 mld euro dotacji i możliwość wykorzystania pożyczki
- ❑ 20% zaliczki (2 x 10%) na podstawie zmienionej decyzji RUE i podpisanej umowy finansowej i pożyczkowej z KE
- ❑ termin realizacji: 1 lutego 2022r - 30 czerwca 2026 r.
- ❑ realizacja CSR 2022 dla Polski
- ❑ co najmniej 30% szacunkowych kosztów uwzględnionych w rozdziale dotyczy działań o wymiarze/skutku transgranicznym lub wielokrajowym
- ❑ tagging klimatyczny m.in. 37%, tagging cyfrowy nieobowiązkowy
- ❑ możliwość przeniesienia inwestycji z KPO, z ew. zwiększeniem alokacji (bez reform)
- ❑ dla nowych inwestycji konieczne są nowe reformy
- ❑ spójność zaprogramowanych działań z KPO i innymi inwestycjami finansowanymi ze środków UE, w realizacji celów REPowerEU.

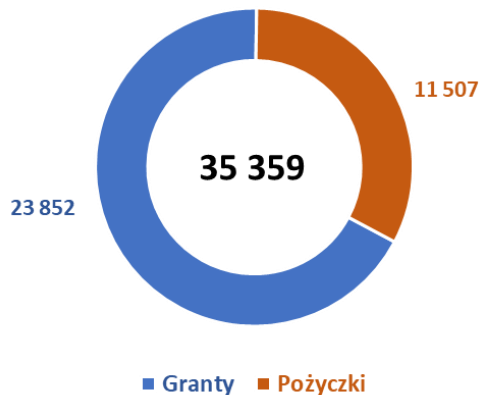


Harmonogram prac nad rewizją KPO



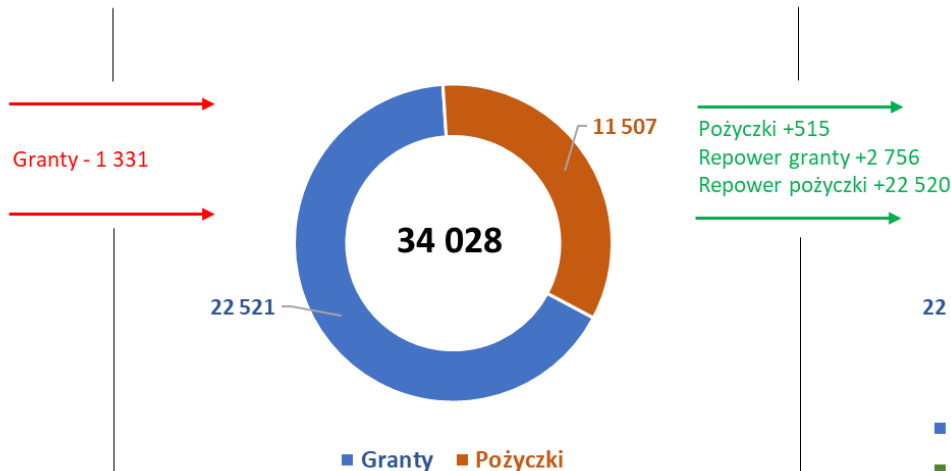
Rewizja KPO – zmiany w alokacji i strukturze (mln euro)

KPO w wersji pierwotnej



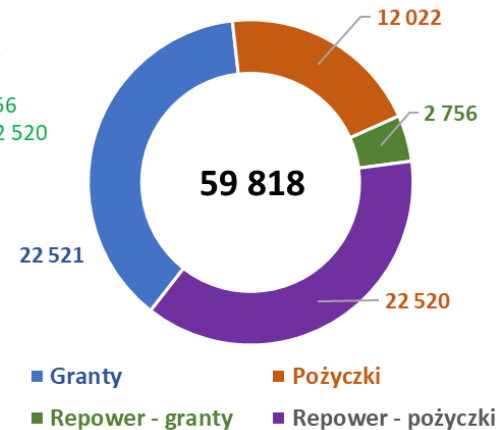
TAGGING	
CYFROWY	KLIMATYCZNY
21,3%	42,7%

KPO po aktualizacji alokacji KE



TAGGING	
CYFROWY	KLIMATYCZNY
21,3%	42,7%

KPO w obecnej formie - z uwzględnieniem RePowerEU



TAGGING	
CYFROWY	KLIMATYCZNY
24,9%	64,2%

Podsumowanie zmian w KPO

- ❑ zmiany w 5 z 6 komponentów (z wyjątkiem komponentu F „Poprawa jakości instytucji i warunków realizacji Krajowego Planu Odbudowy i Zwiększania Odporności”)
- ❑ zmiany zgłoszone przez 11 resortów realizujących reformy i inwestycje
- ❑ rewizja obejmuje 13 z 48 reform (9 z części grantowej i 4 z części pożyczkowej) oraz 39 z 54 inwestycji (27 z części grantowej i 12 z części pożyczkowej KPO)
- ❑ propozycje zmian do rewizji dotyczą 36 kamieni milowych (21 z części grantowej i 15 z części pożyczkowej) i 80 wskaźników (58 z części grantowej i 22 z części pożyczkowej); zmiany dotyczą głównie przesunięcia terminu realizacji, opisów działań oraz obniżenia wartości wskaźników (27 w części grantowej, 2 w części pożyczkowej)
- ❑ 7 nowych kamieni milowych i wartości docelowych.

Najważniejsze zmiany w KPO – usuwane reformy i inwestycje

Usuwane reformy

- ❑ C1.2. Podniesienie poziomu dostępności i wykorzystania nowoczesnej łączności przewodowej i bezprzewodowej na potrzeby społeczne i gospodarcze - włączenie dotychczas zrealizowanych 2 kamieni milowych (C1L oraz 2L) do reformy C1.1. Ułatwienie rozwoju infrastruktury sieciowej zapewniającej powszechny dostęp do szybkiego internetu

Usuwane inwestycje

- ❑ A4.4.1. Doposażenie pracowników/przedsiębiorstw do pracy zdalnej (44 mln euro) – przesunięcie środków do inwestycji A4.2.1. MALUCH+
- ❑ C1.2.1. Wzmocnienie potencjału komercyjnych inwestycji w nowoczesne sieci łączności elektronicznej (1,4 mld euro)
- ❑ E2.3.1. Pasażerski tabor kolei regionalnych (500 mln euro) - inwestycja będzie realizowana w części dotacyjnej KPO w ramach inwestycji E.2.1.2. Pasażerski tabor kolejowy z alokacją 124,2 mln euro

Dodawane reformy

- ❑ C4.1. Wsparcie transformacji cyfrowej przedsiębiorstw z wykorzystaniem chmury obliczeniowej

Dodawane inwestycje

- ❑ C4.1.1. Wsparcie transformacji cyfrowej przedsiębiorstw z wykorzystaniem chmury obliczeniowej – wartość inwestycji 650 mln euro.

Najważniejsze zmiany w KPO – zwiększenie alokacji w inwestycjach

Część grantowa KPO

- ❑ A4.2.1 MALUCH+ – zwiększenie alokacji z 381 mln euro do 425 mln euro (przesunięcie 44 mln euro z inwestycji A4.4.1 Doposażenie pracowników/przedsiębiorstw do pracy zdalnej)
- ❑ B2.2.1 Rozwój sieci przesyłowych, inteligentna infrastruktura elektroenergetyczna - zwiększenie alokacji o 300 mln euro do 600 mln euro i przesunięcie do REPowerUE
- ❑ B2.2.2 Instalacje OZE realizowane przez społeczności energetyczne - zwiększenie alokacji o 91 542 760 euro do 188 521 137 euro i przesunięcie do REPowerUE
- ❑ C1.1.1 Zapewnienie dostępu do bardzo szybkiego internetu na obszarach białych plam - zwiększenie alokacji ze 1 200 mln euro do 1 431 mln euro
- ❑ C3.1.1 Cyberbezpieczeństwo – CyberPL, infrastruktura przetwarzania danych oraz optymalizacja infrastruktury służb państwowych odpowiedzialnych za bezpieczeństwo – zwiększenie alokacji o 89 mln euro do 100 mln euro na istotne projekty wspólnego zainteresowania (IPCEI) dot. infrastruktury i usług chmury obliczeniowej
- ❑ E2.1.2 Pasażerski tabor kolejowy – zwiększenie alokacji o 124,2 mln euro do 1 089 mln euro (częściowa realizacja inwestycji E.2.3.1 usuniętej z części pożyczkowej).

Część pożyczkowa KPO

- ❑ B2.3.1 Budowa morskich farm wiatrowych - zwiększenie alokacji o 1,535 mld euro do 4,785 mld euro i przesunięcie do REPowerUE
- ❑ B3.4.1 Inwestycje na rzecz zielonej transformacji miast – zwiększenie alokacji o 5,7 mld euro do 8,5 mld euro.

Najważniejsze zmiany w KPO – redukcja alokacji w inwestycjach

Część grantowa KPO

- ❑ A1.2.1. Inwestycje dla przedsiębiorstw w produkty, usługi i kompetencje pracowników oraz kadry związane z dywersyfikacją działalności (HoReCa) – redukcja o 180 mln euro (z 500 mln euro do 320 mln euro)
- ❑ A2.3.1. Rozbudowa i wyposażenie centrów kompetencji (specjalistyczne ośrodki szkoleniowe, wsparcia wdrożeń, centra monitorowania) oraz infrastruktura do zarządzania przemysłem pojazdów bezzałogowych, jako Ekosystem Innowacji – redukcja o 124 mln euro (ze 164 mln euro do 40 mln euro)
- ❑ C2.1.1. E-usługi publiczne, rozwiązania IT usprawniające funkcjonowanie administracji i sektorów gospodarki oraz technologie przełomowe w sektorze publicznym, gospodarce i społeczeństwie – redukcja o 320 mln euro (z 420 mln euro do 100 mln euro). Zredukowane 320 mln euro będzie przesunięte do: inwestycji C3.1.1 IPCEI (89 mln euro) oraz do inwestycji C1.1.1 Zapewnienie dostępu do bardzo szybkiego internetu na obszarach białych plam (231 mln euro).

Część pożyczkowa KPO

- ❑ B3.2.1. Inwestycje w neutralizację ryzyka i rekultywację wielkoobszarowych terenów przemysłowych i Morza Bałtyckiego - zmniejszenie alokacji o 107 mln euro (z 200 mln euro do 93 mln euro) - usunięcie projektu dot. Huty Sendzimira o wartości 117 mln euro i dodanie projektu dot. Zakładów Włókien Chemicznych „Wistom” w Tomaszowie Mazowieckim na kwotę 10 mln euro
- ❑ B3.3.1. Inwestycje w zwiększanie potencjału zrównoważonej gospodarki wodnej na obszarach wiejskich – redukcja alokacji o 378 mln euro (z 667 000 000 euro do 289 000 000 euro).

Najważniejsze zmiany w KPO – zmiany w reformach

- ❑ A4.7. Ograniczenie segmentacji rynku pracy - rezygnacja z objęcia obowiązkowymi składkami na ubezpieczenie społeczne wszystkich umów cywilnoprawnych i objęcie oskładkowaniem tylko umów zlecenia, przesunięcie reformy o 2 lata (I kw. 2025r.)
- ❑ D1.1. Zwiększenie efektywności, dostępności i jakości świadczeń zdrowotnych – zaproponowanie ustawy o Funduszu Wsparcia Szpitali, przesunięcie reformy o rok (III kw. 2023r.)
- ❑ E1.1. Wzrost wykorzystania transportu przyjaznego dla środowiska - przesunięcie terminu wejścia w życie ustawy nakładającej obowiązek zakupu wyłącznie autobusów niskoemisyjnych i zeroemisyjnych w miastach powyżej 100 tys. mieszkańców z II kw. 2022 r. na IV kw. 2025 r.
- ❑ E2.1. Zwiększenie konkurencyjności sektora kolejowego – przesunięcie terminu ustanowienia obszaru poboru opłat na nowych drogach z I kw. 2023 r. na II kw. 2024 r.

Najważniejsze zmiany w KPO – zmiany w inwestycjach

- ❑ A1.2.1. HoReCa - obniżenie wskaźnika zrealizowanych projektów MŚP z sektora HoReCa z 5000 do 2428
- ❑ A1.3.1. Wdrożenie reformy planowania i zagospodarowania przestrzennego - zmniejszenie wskaźnika docelowego dot. udziału gmin, które uchwałyły ogólne plany zagospodarowania przestrzennego ze 100% do 50% i dodanie wskaźnika 50% zakontraktowanych umów z gminami na przygotowanie planów ogólnych
- ❑ B1.1.2. Wymiana źródeł ciepła i poprawa efektywności energetycznej w budynkach mieszkalnych – obniżenie wskaźnika dot. wymiany źródeł ciepła w budynkach jednorodzinnych z 791 200 na 513 000 oraz termomodernizacji i instalacji OZE w budynkach mieszkalnych z 700 390 do 494 590
- ❑ B3.5.1. Inwestycje w energooszczędne budownictwo mieszkaniowe dla gospodarstw domowych o niskich i średnich dochodach – obniżenie wskaźnika z 12 355 wybudowanych mieszkań dla gospodarstw domowych o niskich i średnich dochodach na 8 915 mieszkań, ale ujętych w podpisanych umowach (zakwalifikowanych do inwestycji)
- ❑ E2.2.2. Cyfryzacja transportu - rezygnacja z realizacji projektu dotyczącego jednolitego systemu biletowego dla kolei.

Wyniki konsultacji społecznych rewizji KPO (1/2)

Konsultacje społeczne trwały od 18 kwietnia do 9 maja br.

Łącznie wpłynęło 219 uwag, w tym 183 poprzez formularz internetowy. Pozostałe uwagi zostały przekazane bezpośrednio do MFiPR przez zainteresowane podmioty

118 uwag dotyczyło części dotacyjnej KPO, 30 części pożyczkowej KPO, a 58 rozdziału REPowerEU. Pozostałe uwagi miały charakter ogólny

Podział uwag pod względem komponentów KPO: komponent A – 32 uwagi, komponent B – 48 uwag, komponent C – 22 uwagi, komponent D – 23 uwagi, komponent E – 26 uwag, komponent G (REPowerEU) – 58 uwag.

Wyniki konsultacji społecznych rewizji KPO (2/2)

Powtarzające się uwagi:

- pozostawienie inwestycji dot. 5G (C1.2.1.)
- pozostawienie inwestycji dot. pracy zdalnej (A4.4.1.)
- wątpliwości dot. koordynatorów cyfrowych w szkołach (C2.1.3.)
- pozostawienie projektu dot. jednolitego systemu biletowego na kolei (E2.2.2.)
- niezmnieszenie alokacji na tabor regionalny (E2.3.1.)
- objęcie wsparciem społeczności energetycznych na obszarach miejskich (B2.2.2. i G1.1.)
- nieopóźnianie reformy dot. czystego transportu (E1.1.)
- wątpliwości dot. inwestycji zw. z wdrożeniem reformy planowania i zagospodarowania przestrzennego (kryteria wyboru gmin i wykonalność inwestycji) (A1.3.1.)
- rozszerzenie wsparcia dot. modernizacji infrastruktury szpitali o inne podmioty (D.1.1., D.1.1.1., D.1.2.1)

MINISTERSTWO FUNDUSZY
I POLITYKI REGIONALNEJ



[www.gov.pl/web/
fundusze-regiony](http://www.gov.pl/web/fundusze-regiony)



@MFIPR_GOV_PL

Dziękuję za uwagę



@MinisterstwoFunduszy
iPolitykiRegionalnej



#wspolna2przez4